



# RĪGAS DOMES PILSĒTAS ATTĪSTĪBAS DEPARTAMENTS

Amatu iela 4, Rīga, LV-1050, tālrunis 67012947, fakss 67012949  
www.rdpad.lv, e-pasts: pad@riga.lv

Rīgā

16.11.2017. Nr. RA-17-1679-cv

Uz \_\_\_\_\_ Nr. \_\_\_\_\_

Rīgas domei

Ziņojums par Rīgas teritorijas plānojuma  
līdz 2030. gadam izstrādi

Pamatojoties uz 03.07.2012. Rīgas domes lēmumu Nr. 4936 "Par Rīgas teritorijas plānojuma izstrādes uzsākšanu" tika uzsākta Rīgas teritorijas plānojuma līdz 2030. gadam (turpmāk – RTP2030) izstrāde. Ar 22.10.2013. Rīgas domes lēmumu Nr.4936 "Par grozījumiem Rīgas domes 03.07.2012. lēmumā Nr.4936 „Par Rīgas teritorijas plānojuma izstrādes uzsākšanu”" tika apstiprināta RTP2030 izstrādes metodika, kas ietver 11 tematisko plānojumu izstrādi.

## **RTP2030 mērķis un uzdevumi**

RTP2030 mērķis ir radīt elastīgu teritorijas plānošanas dokumentu, kas sniedz nosacījumus pilsētas attīstībai saskaņā ar vietas vēsturi, kultūru, ainavu, pakalpojumu piedāvājumu, sabiedrības līdzdalību un potenciālo ekonomisko un sociālo apstākļu izmaiņām. RTP2030 galvenie uzdevumi:

1. Kļūt par efektīvu instrumentu Rīgas ilgtermiņa attīstības politikas īstenošanā atbilstoši Rīgas ilgtermiņa attīstības stratēģija līdz 2030. gadam.
2. Nodrošināt teritorijas plānojuma stabilizējošo, regulējošo un proaktīvo funkciju, kalpojot par pamata dokumentu Rīgā teritorijas izmantošanas un apbūves reglamentēšanā.
3. Izveidot nepārtrauktu daudzpakāpju plānošanas procesu Rīgas pašvaldībā.
4. Rast kompromisu starp dažādām pilsētas attīstībā iesaistītajām pusēm.
5. Nodrošināt teritorijas plānošanu tuvinātu pilsētas iedzīvotājiem kā tieši ieinteresētajai sabiedrībai Rīgas teritorijas attīstības plānošanā un tās realizācijā.
6. Nodrošināt maksimālu plānošanas procesa caurskatāmību, skaidrojot pilsoniskajā sabiedrībā, gan arī privāto organizāciju un valsts iestāžu vidū projekta mērķus, uzdevumus un procesus, ar kādiem tie sasniedzami.
7. Radīt iesaistītajām pusēm izpratni par iespējām iegūt kvalitatīvu pilsētvidi, izskaidrojot katras puses lomu Plānojuma realizācijas procesā.

### **RTP2030 izstrāde**

RTP2030 izstrādā Rīgas domes Pilsētas attīstības departaments (Departaments) sadarbībā ar ārpakalpojuma sniedzējiem SIA “Grupa 93” un SIA “Estonian, Latvian & Lithuanian Environment”, kā arī vides (ietver meliorācijas), transporta, ekonomikas, arhitektūras, ainavu arhitektūras, kultūrvēstures, sociālo zinātņu, inženierzinātņu jomu speciālistiem un konsultantiem, sadarbojoties ar Rīgas domes struktūrvienībām, iesaistot profesionālās organizācijas, apkaimju un vides nevalstiskās organizācijas un iedzīvotājus.

RTP2030 izstrādāts saskaņā ar 14.10.2014. Ministru kabineta noteikumiem Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem”. RTP2030 funkcionālais zonējums un tam atbilstošie teritorijas izmantošanas veidi, kā arī apbūves parametri noteikti atbilstoši Ministru kabineta 30.04.2013. noteikumu Nr.240 „Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi” prasībām, ar 27.05.2014. Rīgas domes lēmumu Nr.1173 apstiprinātās Rīgas ilgtspējīgas attīstības stratēģijas (turpmāk – Stratēģija) uzstādījumiem, atbilstoši 11 tematisko plānojumu risinājumiem, ņemot vērā pēc Departamenta pasūtījuma izstrādāto pētījumu rezultātus, izvērtējot personu iesniegtos priekšlikumus teritorijas izmantošanai un attīstībai, kā arī stratēģisko ietekmes uz vidi novērtējumu.

### **Stratēģiskais ietekmes uz vidi novērtējums**

RTP2030 redakcijai izstrādāts stratēģiskais ietekmes uz vidi novērtējums (SIVN), ko nodrošina ārpakalpojuma sniedzēji - SIA “Estonian, Latvian & Lithuanian Environment”. SIVN sabiedriskai apspriešanai un RTP2030 redakcija publiskajai apspriešanai nodotas vienlaicīgi.

### **Institūciju nosacījumi un sniegtā informācija**

RTP2030 izstrādei tika pieprasīti nosacījumi no 49 institūcijām. Kopš 2012. gada no nozaru ministrijām, Rīgas domes struktūrvienībām, Rīgas kaimiņu pašvaldībām u.c. institūcijām kopā saņemti 574 nosacījumi RTP2030 izstrādei. Izvērtējot saņemtos nosacījumus, secināts, ka 389 institūciju nosacījumi tika ņemti vērā 11 tematisko plānojumu redakcijās un RTP2030 izstrādē; 163 institūciju nosacījumi neattiecas uz RTP2030 izstrādes kompetenci; 120 institūciju nosacījumi netika ņemti vērā, pamatojoties uz to, ka RTP2030 redakcijā netiek dublēti citi normatīvie akti vai nosacījumi neatbilst RTP mērogam un detalizācijai, kā arī saņemtajā institūciju nosacījumā norādīta vispārīga informācija. Papildus pieprasītajiem nosacījumiem, saņemti ~ 2500 priekšlikumi no valsts un pašvaldību institūcijām.

Apkopojums par institūciju nosacījumiem un to ņemšanu vērā vai noraidīšanu 2. pielikumā.

### **Sabiedrības līdzdalība**

RTP2030 izstrādes ietvaros sagatavota plaša un daudzpusīga sabiedrības līdzdalības programma, kas balstīta galvenokārt uz pašvaldības iniciētiem pasākumiem, kā arī pašvaldības struktūrvienību sadarbību. Sabiedrības līdzdalības programma sagatavota, lai nodrošinātu maksimālu plānošanas procesa caurskatāmību. Sabiedrības līdzdalība noris visu RTP2030 izstrādes laiku, un visi sabiedrības līdzdalības pasākumi ir savstarpēji saistīti - katrā nākamajā tiek sniegta atgriezeniskā saite uz iepriekš notikušajiem.

Notikuši šādi pašvaldības iniciēti sabiedrības līdzdalības pasākumi: konsultācijas par RTP2030 izstrādes un sabiedrības līdzdalības metodiku, apkaimju aptauja, apkaimju sanāksmes, starptautisks pilsētplānotāju seminārs, tematiskie semināri, apkaimju gids, iepazīstināšana ar tematisko plānojumu projektiem. Notikusi normatīvajā regulējumā noteiktā sabiedrības iepazīstināšana ar tematiskajiem plānojumiem.

Sabiedrības līdzdalības programmas un detalizēts notikušo pasākumu un norises apraksts 1. pielikumā.

### **Personu priekšlikumi, t.sk. attīstības priekšlikumi un to izvērtēšanas kritēriji**

Laikā no 11.04.2006. līdz 01.09.2017. RTP2030 izstrādei saņemti 4100 privātpersonu priekšlikumi. 265 priekšlikumi saņemti līdz RTP2030 izstrādes uzsākšanai. No visiem privātpersonu priekšlikumiem ~ 900 ir attīstības priekšlikumi, kas attiecas uz zemesgabalu zonējuma vai atļautā apbūves augstuma maiņu. Detalizēts personu (iedzīvotāju) priekšlikumu, t. sk., attīstības priekšlikumu RTP2030 izstrādei apkopojums 3. pielikumā.

Priekšlikumu izvērtēšanas kritēriji:

1. Nosakot atļauto apbūves stāvu skaitu:
  - 1.1. atbilstība Rīgas telpiskajai koncepcijai, izmantojot gan Stratēģijā ietvertos principus, gan Ainavu tematiskajā plānojumā ietverto telpiskās struktūras shēmu;
  - 1.2. teritorijas, kurās pieļaujama paaugstinātas apbūves veidošana, tika noteiktas pamatojoties uz Ainavu tematiskajā plānojumā ietverto telpisko akcentu izvietojuma shēmu;
  - 1.3. apbūves augstuma noteikšanā tika vērtēta piegulošajās teritorijās izvietotā apbūves tipoloģija un funkcija, kā arī dabas faktori. Piemēram, zemāks apbūves augstums noteikts pie ūdensobjektiem, bet augstāks – pie ielām ar intensīvu transporta kustību.
  
2. Apbūves augstuma un funkcionālā zonējuma noteikšanā tika vērtēti šādi faktori:
  - 2.1. Stratēģijā iekļautā telpiskās attīstības perspektīva un stratēģiskās nostādnes pilsētvides attīstībai;
  - 2.2. Mājokļu attīstības tematiskā plānojuma ietvaros veiktais esošo un plānoto dzīvojamo teritoriju izvērtējums; Uzņēmējdarbības funkciju nodrošināšanai nepieciešamo teritoriju tematiskajā plānojumā veiktais rūpniecības attīstībai nozīmīgo teritoriju izvērtējums; kā arī citu tematisko plānojumu risinājumi;
  - 2.3. jaunas apbūves iespēju izvietošana teritorijā izvērtēta, ņemot vērā teritorijas faktisko izmantošanu un aprobežojumus, tai skaitā, aizsargjoslas, objektu savstarpējo funkciju savietojamību, bioloģisko daudzveidību, piekļūšanas un inženierinfrastruktūras nodrošinājumu, trokšņa piesārņojumu u.c. faktoros;
  - 2.4. Rīgas teritorijas plānojumā 2006-2018 noteiktais funkcionālais zonējums un iespējas nodrošināt tā pēctecību;
  - 2.5. teritorijā iedibinātā (faktiskā) izmantošana;
  - 2.6. iespējas īstenot valsts vai pašvaldības funkcijas tām plānotajos nekustamajos īpašumos;
  - 2.7. kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanas veicināšana.
  
3. Funkcionālā zonējuma izstrādei privātās dabas un apstādījumu teritorijās vērtēts, balstoties uz sekojošu kritēriju kopumu:
  - 3.1. saņemts attīstības priekšlikums no zemes gabala īpašnieka par konkrētā zemesgabala funkcionālā zonējuma maiņu;
  - 3.2. ietekme uz publiskās ārtelpas struktūras integritāti – apsvērt iespējas par zonējuma maiņu var tad, ja zemesgabals neveido daļu no vienotas publiskās ārtelpas teritorijas;

- 3.3. bioloģiskā daudzveidība, kokaugu un apstādījumu kvalitāte – apsvērt iespējas par zonējuma maiņu var tad, ja zemesgabālā nav esošu augstvērtīgu koku un kvalitatīvu apstādījumu, kā arī tiktu ievēroti valstī noteiktie principi biotopu aizsardzībai;
- 3.4. publisko ārtelpu un rekreācijas iespēju nodrošinājums – apsvērt iespējas par zonējuma maiņu var tad, ja konkrētajā apkaimē ir pietiekams publiskās ārtelpas nodrošinājums – platības un pārklājums.

### **Tematisko plānojumu izstrāde**

RTP2030 konceptuālais pamats ir 11 tematiskie plānojumi, kas analizē dažādus pilsētībūvnieciskus jautājumus atbilstoši pilsētas stratēģiskajiem uzstādījumiem teritorijas izmantošanas aspektā, izvirzot uzdevumus un pamatojot RTP2030 risinājumus.

11 tematisko plānojumu izstrāde uzsākta 2013. gadā, saskaņā ar šādiem Rīgas domes lēmumiem:

- “Par Mājokļu attīstības tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.306);
- “Par Transporta attīstības tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.312);
- “Par Uzņēmējdarbības funkciju nodrošināšanai nepieciešamo teritoriju tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.307);
- “Par Ūdens teritoriju un krastmalu tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.309);
- “Par Rīgas kultūrvēsturisko teritoriju tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.305);
- “Par Apstādījumu struktūras un publisko ārtelpu tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.310);
- “Par Ainavu tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.213);
- “Par Meliorācijas attīstības tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.308);
- “Par Aizsargjoslu un aprobežojumu tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (22.10.2013. lēmums Nr.311);
- “Par valsts un pašvaldības funkciju nodrošināšanai nepieciešamo teritoriju tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (12.11.2013. lēmums Nr. 12.11.2013.);
- “Par Rīgas brīvostas tematiskā plānojuma izstrādes uzsākšanu” (31.12.2013. lēmums Nr.493).

Tematiskie plānojumi izstrādāti, ņemot vērā veiktās izpētes, vietējo un starptautisko ekspertu konsultācijas, darba grupu, kaimiņu pašvaldību, valsts un pašvaldību institūciju un sabiedrības līdzdalības pasākumos izteiktos priekšlikumus un viedokļus. Uzsākot 11 tematisko plānojumu izstrādi, saskaņā ar Departamenta direktora rīkojumu, tika izveidotas tematisko plānojumu izstrādes darba grupas, kurās tika pārstāvēts Departaments, Rīgas domes struktūrvienības, Rīgas pašvaldības uzņēmumi un kapitālsabiedrības, kā arī valsts institūcijas. No 24.10.2017. līdz 14.11.2017. notikusi sabiedrības iepazīstināšana ar tematisko plānojumu gala redakcijām.

### **Izpētes**

RTP2030 izstrādes procesā ir veikti sekojoši pētījumi, kas veikti kā ārpalpojumi:

1. Esošās situācijas izpēte jauktas apbūves, ražošanas un centra apbūves teritorijās un neapbūvēto zemesgabalu identificēšana Rīgas pilsētā, izņemot Rīgas brīvostas

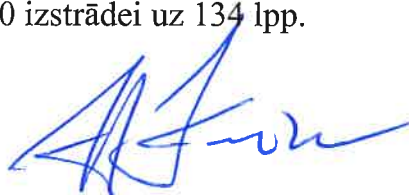
- teritoriju un Rīgas vēsturiskā centra un tā aizsardzības zonas teritoriju (SIA “Grupa 93”, 2012);
2. Pētniecības darbu analīze Rīgas teritorijas plānojuma izstrādes vajadzībām (Rīgas Tehniskā universitāte, 2012);
  3. Iedzīvotāju aptauja, lai noskaidrotu viedokli par publiskās infrastruktūras pieejamību Imantas un Zolitūdes apkaimēs (SIA “SKDS”, 2012);
  4. Iedzīvotāju aptauja par publiskās infrastruktūras pieejamību apkaimju griezumā (SIA “Aptauju centrs” un SIA „Projektu un kvalitātes vadība”, 2013);
  5. Rīgas teritorijas plānojuma 2006. – 2018. gadam realizācijas izvērtējums (SIA “Grupa 93”, 2013);
  6. Rīgas ainavu kvalitātes mērķu noteikšana (Nodibinājums „Vides risinājumu institūts”, 2013);
  7. Ūdensobjektu un krastmalu ārpus Rīgas vēsturiskā centra un tā aizsardzības zonas izpēte (SIA “Metrum”, 2013);
  8. Rīgas kultūrvēsturisko teritoriju ārpus Rīgas vēsturiskā centra un tā aizsardzības zonas izpēte (SIA „Arhitektoniskās izpētes grupa”, 2013);
  9. Ekspertu konsultācijas teritorijas attīstības plānošanas dokumentu ekonomiskās atdeves vērtējuma metodoloģijas izstrādes uzsākšanai (SIA “BIZPRO”, 2013);
  10. Ekspertu konsultācijas tematiskā plānojuma “Teritorijas uzņēmējdarbības funkciju nodrošināšanai” izstrādes uzsākšanai stratēģiskos jautājumos (SIA “NK Konsultāciju birojs 2013);
  11. Rīgas brīvostai adaptētu priekšlikumu izstrāde par ostas teritorijas plānošanas risinājumiem, kas īstenojami ar teritorijas plānošanas instrumentiem (SIA „Exportea-Baltic”, 2013);
  12. Rīcības plāna izstrāde Rīgas prioritāro ekonomikas nozaru konkurētspējas paaugstināšanai un Rīgas darba tirgus analīze ( SIA “NK Konsultāciju birojs”, 2014);
  13. Rīgas domes autonomietņu politikas un attīstības koncepcijas izstrāde Stāvparku sistēmas attīstības plāns (SIA „E. Daniševska birojs”, 2014);
  14. Gruntsūdeņu līmeņu kartēšana Rīgas pilsētas robežās (SIA „KRIPTO”, 2014);
  15. Juridiskais pētījums par pašvaldības un privātā sektora sadarbības formām teritorijas plānošanas procesu ietvaros (Zvērinātu advokātu birojs „Dzanuškāns un partneri”, 2014);
  16. Ainavu plāna izstrāde (SIA „Metrum”, 2014);
  17. Pierīgas iedzīvotāju dzīves izvēles kritēriji (Latvijas Universitātes Sociālo zinātņu fakultātes Socioloģijas nodaļa, 2014);
  18. Apbūves un vides veidošanas vadlīniju izstrāde Rīgas apdzīvojuma telpiskās struktūras stiprināšanai (SIA „Grupa 93”, 2014);
  19. Uzņēmējdarbības funkciju nodrošināšanai nepieciešamo teritoriju telpiskās struktūras izstrāde (SIA „Grupa 93”, 2015);
  20. Vadlīniju izstrāde apstādījumu struktūras un publisko ārtelpu tīklojuma nodrošināšanai Rīgā ( SIA “Ainavu projektēšanas darbnīca ALPS”, 2015);
  21. Rīgas domes autonomietņu politikas un attīstības koncepcijas izstrāde. Stāvvietu infrastruktūras attīstības plāns (SIA „E. Daniševska birojs”, 2015);
  22. Pilsētvides plānošanas un transporta eksperta konsultācijas (SIA “Imink”, 2015);
  23. Meliorācijas un ar to saistītās lietusūdens kanalizācijas attīstības plānošanas eksperta pakalpojumi Meliorācijas attīstības tematiskā plānojuma izstrādes ietvaros (SIA “Aqua-Brambis”, 2015);
  24. Apstādījumu struktūras un publisko ārtelpu tematiskā plānojuma izstrāde (SIA “Grupa 93”, 2016);

25. Integrētās ūdens novadīšanas sistēmas plānošanas risinājumu izstrāde Rīgas teritorijas plānojuma vajadzībām (SIA "Aqua-Brambis", 2016);
26. Pētījums par transporta plūsmu analīzes metodoloģiju (Latvijas Transportā attīstības un izglītības asociācija, 2016);
27. Transporta attīstības tematiskā plānojuma izstrāde (SIA "VIA Design Group", 2017).

Pielikumā:

1. Sabiedrības līdzdalība RTP2030 izstrādē uz 8 lpp.
2. Apkopojums par saņemtajiem institūciju nosacījumiem RTP2030 izstrādei un to ņemšanu vērā vai noraidīšanu uz 109 lpp.
3. Priekšlikumu apkopojums RTP2030 izstrādei uz 134 lpp.

Direktora p.i.



A.Krūze

Kalvīte 67105818