



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts vpvb@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

2015.gada 21.jūlijā

Lēmums Nr.189

Par ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts:

SIA „*Rubber products*” (reģistrācijas numurs 40103291527) (turpmāk Ierosinātāja), adrese: Jūrkalnes iela 15/25, Rīga, LV – 1046.

Paredzētās darbības nosaukums:

Gumijas smelknes un devulkanizācijas reaģenta-modifikatora ražošana (turpmāk Paredzētā Darbība).

Paredzētās darbības norises vieta (adrese):

Rīga, Aizputes iela 2 (kadastra numurs 0100 076 2155) (turpmāk Darbības Vieta).

Izvērtētā dokumentācija:

Valsts vides dienesta Lielrīgas reģionālās vides pārvaldes (turpmāk Pārvalde) 2015.gada 1.jūlija vēstule Nr.4.5.–05/4494, ietekmes uz vidi sākotnējais izvērtējums Nr.RI15SI0035 un tam pievienotie materiāli.

Pārvaldes viedoklis:

Pārvalde uzskata, ka paredzētajai darbībai ietekmes uz vidi novērtējuma procedūra nav nepieciešama, jo, izvērtējot likuma „*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” (turpmāk – Novērtējuma likums) kritērijus, secināts, ka paredzētā darbība nav saistīta ar būtisku piesārņojuma risku.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. SIA „*Rubber products*” ir vērsusies Pārvaldē ar iesniegumu ierosinot ietekmes uz vidi sākotnējā izvērtējuma lietu gumijas smelknes un devulkanizācijas reaģenta – modifikatora ražošanai Rīgā, Aizputes ielā 2 (kadastra numurs 0100 076 2155). Pārvalde veikusi ietekmes uz vidi sākotnējo izvērtējumu un tā rezultātu nosūtījusi Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk – Birojs).
2. Pēc Ierosinātājas iesnieguma saņemšanas Pārvalde ir novērtējusi Paredzētās Darbības ietekmi uz vidi, izvērtējot gan Darbības Vietas līdzšinējo izmantošanas veidu, dabas vērtības, darbības apjomus, izvēlētos tehniskos risinājumus, gan avāriju riskus, fizikālās ietekmes, piesārņojuma un traucējumu aspektus, vides absorbcijas spējas, savstarpējās un summārās ietekmes u.c. faktoros, kas varētu radīt ietekmi uz vidi, pamatojoties uz Novērtējuma likuma 11.pantā noteiktajiem kritērijiem. Pārvaldes izvērtējums ir uzskatāms par Biroja lēmuma

sastāvdaļu, un tas līdz ar darbības Ierosinātājas sniegto informāciju satur galvenos apsvērumus lēmuma pamatojumam.

3. Birojs ir izskatījis Pārvaldes vērtējumu un, pieņemot šo Biroja lēmumu, cita starpā ņemti vērā šādi lietai būtiski fakti:
 - 3.1. Paredzētās Darbības ietvaros plānots uzstādīt riepu protektoru gumijas pārstrādes iekārtas, kurās paredzēta otrreizēji izmantojamā materiāla – riepu protektoru gumijas pārstrāde, mehāniski to sasmalcinot un sajaucot ar devulkanizējošu reaģentu–modifikatoru un fizikāli – ķīmiskā procesa rezultātā iegūstot devulkanizētu gumijas smelknes materiālu. Ierosinātāja norāda, ka produkts ķīmisko un fizikālo īpašību ziņā līdzinās sintētiskajam/dabīgajam kaučukam, bet lietas materiālos nav sniegti atbilstoši pierādījumi. Līdz ar to Birojs vērš uzmanību uz nosacījumiem, kas noteikti Ministru kabineta 2011.gada 19.aprīļa noteikumu Nr.302 „*Noteikumi par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kuras padara atkritumus bīstamus*” 6.punktā, saskaņā ar kuru vielu vai priekšmetu neklasificē kā atkritumus.
 - 3.2. Ierosinātāja iesniegtajā dokumentācijā skaidro, ka sākotnēji uzņēmums plāno izmantot importēto modifikatoru, savukārt turpmāk – pašu saražoto produktu. Līdz ar to, uzskatāms, ka uzņēmums plāno nodarboties gan ar gumijas smelknes, gan devulkanizācijas reaģenta–modifikatora ražošanu.
 - 3.3. Atbilstoši Ierosinātājas sniegtajai informācijai, devulkanizējošais reaģents–modifikators sastāv no vairākiem sertificētiem reaģentiem. Modifikatora ražošanas tehnoloģija, ķīmiskais sastāvs un sajaukšanas iekārtas ir patentēta SIA „*Rubber products*” tehnoloģija.
 - 3.4. Ražotni paredzēts ierīkot nomātās ražošanas telpās ar kopplatību 540m². Ražošanas telpas tiek iznomātas kopā ar zemi (āra laukums) 500m² – riepu protektoru gumijas uzglabāšana paredzēta uzņēmuma teritorijā zem nojumes. Atbilstoši lietas materiāliem pievienotajai ģenerāļplāna shēmai Īpašumā pie esošās ražošanas ēkas ir paredzēta vienas papildbūves (piebūve) izbūve.
 - 3.5. Ražošanas telpās plānots iekārtot gumijas smelknes ražošanas procesa nodrošināšanai nepieciešamās iekārtas (sajaukšanas dzirnavas/devulkanizators, smalcinātājs, metāla atdalīšanas iekārta, šķiedras atdalīšanas iekārta, iepakšanas iekārta, automatiskā vadības sistēma, gaisa kompresors, ventilācija sistēma, dzesētājs, ūdens dzesēšanas tornis, cirkulācijas tvertne, ūdens cirkulācijas centrālās sūkņi), kā arī tehnoloģiskās iekārtas un līnijas modifikatora ražošanai/sajaukšanai (vibro bункuri, pulvera savākšanas pārsegi, nostiprināti cauruļveida gliemežtransportieri, horizontālais maisītājs, elektroniska svēršanas un uzpildes iekārta, vispārējā elektriskā pults mehānismu vadībai, produkta iepakšanas aprīkojums).
 - 3.6. Ražošanas iekārtas (smalcināšanas, sijāšanas un sajaukšanas dzirnavas) plānots aprīkot ar gaisa nosūkšanas sistēmu un speciāli izstrādātiem piedurkņu filtriem. Lietas materiāliem pievienota 2015.gada 11.februāra ražotāja/piegādātāja/izplatītāja atbilstības deklarācija Nr.15–07, kurā apliecināts, ka piedurkņu filtru ražošanā (piedurkņu filtrs PES400 – 25 gab., piedurkņu filtrs PES354 – 25 gab.) ir izmantoti filtrējošie materiāli, kas atbilst Eiropas standartiem EN ISO 9237, ISO 9073–3, ISO 9073–1.
 - 3.7. Ierosinātājas iesniegtajā dokumentācijā aprakstīti galvenie devulkanizētā gumijas smelknes materiāla ražošanas principi:
 - 3.7.1. riepu protektora gumiju uz uzņēmumu paredzēts piegādāt ar autotransportu *big-bag* maisos (gatava iekraušanai sajaukšanas dzirnavās);
 - 3.7.2. no uzglabāšanas vietām izejmateriālus paredzēts padot uz ražošanas iekārtām;

- 3.7.3. ņemot vērā, ka atsevišķos gadījumos izejmateriāls nelielos daudzumos var saturēt metāla un šķiedru daļiņas, pēc smalcināšanas procesa masu paredzēts padot uz metāla un šķiedras atdalīšanas iekārtām;
 - 3.7.4. pēc metāla un šķiedru atdalīšanas sasmalcināto gumiju paredzēts padot uz sajaukšanas dzirnavām/devulkanizatoru, kur noteiktajā proporcijā tiks pievienots modifikators;
 - 3.7.5. gumijas–modifikatora maisījumu saskaņā ar ražošanas specifikāciju tiks izturēts noteiktu laiku zem spiediena;
 - 3.7.6. gatavo produktu paredzēts iepakot *big-bag* maisos un īslaicīgi uzglabāt nojumē līdz realizācijai.
- 3.8. Gada laikā paredzēts pārstrādāt līdz 3000t riepu protektoru gumijas un no tām saražot līdz 3250t gumijas smelknes. Kā papildus izejvielas paredzēts izmantot devulkanizējošu reagentu–modifikatoru (atbilstoši lietas materiāliem pievienotajai drošības datu lapai, gumijas modifikators ir pulverveida viela bez smaržas, akūti toksisks orāli un dermāli). Plānotais devulkanizējošā reagenta–modifikatora ražošanas apjoms – līdz 250t.
 - 3.9. Uzņēmuma darbības rezultātā veidosies sadzīves un ražošanas (dzesēšanas sistēmas) notekūdeņi. Atbilstoši Ierosinātājas sniegtajai informācijai, notekūdeņus bez iepriekšējas attīrīšanas saskaņā ar noslēgto komunālo pakalpojumu piegādes līgumu paredzēts novadīt kanalizācijas sistēmā, ko apsaimnieko SIA „Deko Energy”. SIA „Deko Energy” nodrošina arī ūdensapgādi sadzīves un ražošanas vajadzībām. Plānotais gada ūdens patēriņš – līdz 300m³ (t.sk. 200m³ sadzīves vajadzībām un 100m³ ražošanas procesa nodrošināšanai).
 - 3.10. Darbības Vieta neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā, t.sk. Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas teritorijā (*NATURA 2000*). Īpašums neatrodas virszemes ūdensobjektu aizsargjoslās.
 - 3.11. Īpašums atbilstoši teritorijas plānojumam atrodas *jauktas apbūves ar ražošanas un komercdarbības funkciju teritorijā*. Rīgas teritorijas plānojumā noteiktā *dzīvojamās apbūves teritorija* un *publiskās apbūves teritorija* atrodas aptuveni 270m attālumā no Paredzētās Darbības realizācijas vietas (nomātās teritorijas), savukārt *savrupmāju apbūves teritorija* atrodas aptuveni 455m un lielākā attālumā (otrpus Zārdu ielai).
 - 3.12. Atbilstoši lietas materiāliem pievienotajai Rīgas domes Pilsētas attīstības departamenta 2015.gada 21.maija vēstulei Nr.DA–15–2616–nd, Īpašuma teritorijā plānotās aktivitātes neatbilst Rīgas teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem.
4. Ņemot vērā iepriekš minētos faktus, tai skaitā par Darbības Vietu, tās līdzšinējo/atļauto zemes izmantošanas veidu un teritorijas izmantošanas aprobežojumiem, Paredzētās Darbības specifiku, kā arī darbības realizācijas iespējamām ietekmēm uz vidi, Birojs, pieņemot šo lēmumu, secinājis, ka būtiskākie ietekmes aspekti var būt saistīti ar Novērtējuma likuma 11.panta 1.punkta a) *apjoms*, d) *atkritumu rašanās*, e) *piesārņojums un traucējumi* un f) *avāriju risks (tehnoloģijas vai izmantojamās vielas)* kritērijiem Darbības Vietas realizācijas un ar to saistītās saimnieciskās darbības veikšanas laikā un arī kontekstā ar citām darbībām. Vadoties no iepriekš minētā, pieņemot šo Biroja lēmumu, atbilstoši ietekmes uz vidi sākotnējā izvērtējuma veikšanas mērķim, ņemta vērā gan iespēja identificēt sagaidāmās negatīvās ietekmes un to raksturu, gan iespēja šādām ietekmēm nodrošināt novēršanas, samazināšanas un pārvaldības pasākumus.
 5. Šāda vērtējuma ietvarā Birojs secina, ka Paredzētā darbība ir saistīta ar ietekmi uz vidi, tomēr kopumā gan no dabas vides, gan cilvēku dzīves vides viedokļa Paredzētā darbība un tās radītā slodze uz apkārtējo vidi nav vērtējama kā tik būtiska vai tāda, kas būtiski un nozīmīgi ietekmētu apkārtējās vides procesus un/vai cilvēkus, kas pakļauti tās ietekmei (nav kvalificējama kā kompleksa vai nozīmīga) un papildus ietekmju/traucējumu aspekts nebūs tik

nozīmīgs, lai pēc sākotnējā ietekmes izvērtējuma veiktu arī ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru. Šādu secinājumu Birojs izdara, pamatojoties uz Pārvaldes iesniegtajos materiālos iekļauto informāciju, t.sk. ņemot vērā šā lēmuma 3.1. – 3.11.punktu un to, ka:

- 5.1. riepu protektoru gumijas pārstrādes procesos radīsies neliels gaisa piesārņojums ar putekļiem, kā arī neliela gumijas smaka, kas varētu rasties riepu smalcināšanas un arī devulkanizācijas procesos, tomēr, ņemot vērā Paredzētā Darbības apjomus, nav sagaidāmas, ka ietekmes šajā aspektā varētu būt nozīmīgas vai kompleksas, ņemot vērā Ierosinātās sniegto informāciju. Tāpat norādāms, ka ražošanas process paredzēts slēgtā angārā, tādējādi nav sagaidāms, ka smakas vai putekļu piesārņojums izplatīsies nozīmīgos apjomos ārpus ražotnes telpām, turklāt ražošanas iekārtas (smalcināšanas, sijāšanas un sajaukšanas dzirnavas) plānots aprīkot ar gaisa nosūkšanas sistēmu un speciāli izstrādātiem piedurkņu filtriem. Tai pat laikā, ņemot vērā patentēto modifikatora sastāvu, nepieciešams nodrošināt, ka netiek izmantotas tādas izejvielas, kas varētu radīt traucējošas smakas rašanos procesa laikā.
 - 5.2. nodrošinot devulkanizētas gumijas smelknes materiāla ražošanas procesu, īpaša vērība jāpievērš devulkanizējošā reaģenta–modifikatora, kas satur videi un cilvēka veselībai kaitīgas ķīmiskas vielas, izmantošanai. Visi procesi jāveic atbilstošos darba drošības apstākļos, ievērojot produkta datu drošības lapās iekļautos nosacījumus un nodrošinot nepieciešamo aprīkojumu un individuālās aizsardzības līdzekļiem tehnoloģisko procesu nodrošināšanai tādējādi, lai nepieļautu kaitējumu cilvēku veselībai un apkārtējai videi.
 - 5.3. tāpat ražošanas procesi saistīti ar troksni (gumijas smalcinātājs, sajaukšanas dzirnavas, vibrosieti, iekrāvēja darbība materiālu pārkraušanas laikā, kā arī autotransports). Birojs pievienojas Ierosinātās secinājumiem, ka nozīmīgākais trokšņa avots var būt smalcinātāja darbība. Atbilstoši Ierosinātās norādītajam, saskaņā ar dažādu smalcināšanas iekārtu ražotāju datiem, iekārtu radītais troksnis var būt 70 – 85dB (A). Vienlaikus uzsverams, ka gumijas smalcināšanas darbības plānotas dienas laikā iekštelpās, līdz ar to trokšņus daļēji slāpēs telpa, kurā iekārtas tiks uzstādītas, turklāt Rīgas teritorijas plānojumā noteiktā *dzīvojamās apbūves teritorija* un *publiskās apbūves teritorija* atrodas aptuveni 270m attālumā no Paredzētās Darbības realizācijas vietas (nomātās teritorijas).
 - 5.4. kopumā vērtējot Paredzētās Darbības realizācija nav saistāma ar nozīmīgām ietekmēm, kas būtiski negatīvā veidā varētu ietekmēt vidi un cilvēku veselību, ja tiks ievērotas atbilstošās normatīvo aktu prasības attiecībā uz trokšņa un gaisa piesārņojuma robežlielumiem, atkritumu, īpaši bīstamo, apsaimniekošanu, kā arī ražotne ierīkota atbilstoši tehnoloģiskajām prasībām un nodrošinot atbilstošu darba drošības pasākumu ievērošanu tajā. Ievērojot atbilstošās iekārtu ekspluatācijas prasības un atbilstoši rīkojoties ar tehnoloģiskajos procesos izmantotajām ķīmiskajām vielām normālos apstākļos avāriju situācijas nav sagaidāmas. Uzņēmumam jābūt izstrādātiem iekšējās kārtības noteikumiem un instrukcijām avāriju situāciju nepieļaušanai un rīcībai avāriju gadījumos, t.sk. ievērojot drošības datu lapā norādīto. Pievēršama uzmanība izejvielu un produkcijas uzglabāšanai apstākļos, kas nepieļauj avārijas situācijas.
 - 5.5. Pārvalde ir apzinājusi iespējamās ietekmes un novērtējusi to novēršanas un samazināšanas pasākumus kā iespējamus. Saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 30.novembra MK noteikumu Nr.1082 „*Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošās darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošo darbību veikšanai*” prasībām, Paredzētās darbības pieļaujāmībai obligātos nosacījumus jāparedz iekļaut B kategorijas piesārņojošās darbības atļaujā.
6. Birojs konstatē, ka Paredzētā Darbība nav saistīta ar kompleksu un būtisku ietekmi attiecībā pret Novērtējuma likuma 11.pantā paredzētajiem kritērijiem. Taču, atbilstoši Rīgas domes

Pilsētas attīstības departamenta 2015.gada 21.maija vēstulē Nr.DA-15-2616-nd ietvertajai informācijai, Īpašuma teritorijā plānotās aktivitātes neatbilst Rīgas teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem. Tajā pašā laikā, Birojs konstatē, ka Rīgas domes Pilsētas attīstības departaments minētajā vēstulē apliecina, ka īpašums atrodas *jauktas apbūves ar ražošanas un komercdarbības funkciju teritorijā (JR)*, savukārt vienlaikus tiek secināts, ka Ierosinātās plānotā piesārņojošā darbība nav atļautā zemes gabala izmantošana *jauktas apbūves ar dzīvojamo funkciju teritorijā (J)*. Birojs pieļauj, ka Rīgas domes Pilsētas attīstības departamenta vēstulē varētu būt būtiska kļūda faktos un jēdzienos, tādēļ Birojs aicina Ierosinātāju vērsties Rīgas domes Pilsētas attīstības departamentā ar lūgumu sniegt skaidrojumu par konkrētās situācijas interpretāciju. Birojs norāda, ka vērtē Paredzētās Darbības radīto ietekmju būtiskumu, bet ne juridiskos aspektus, tai pat laikā Ierosinātājam ir tiesības izvēlēties tikai tādus teritorijas izmantošanas veidus, kas noteikti un atbilst teritorijas plānojumā pieļautajām darbībām.

7. Ņemot vērā visu iepriekš minēto, kā arī Izvērtējuma rezultātus, Birojs konstatē, ka Paredzētā darbība neatbilst Novērtējuma likuma 4.pantā un 1.pielikumā noteiktajām darbībām, kurām veicams ietekmes uz vidi novērtējums, ar nosacījumu, ja sadzīves atkritumu ķīmiskās pārstrādes apjoms nepārsniedz 10 tonnas diennaktī. Izvērtējot Paredzētās darbības specifiku, Pārvaldes sniegto vērtējumu par Paredzētās darbības ietekmi uz vidi, nav sagaidāms, ka Paredzētā darbība būs saistīta ar būtiskiem avāriju riskiem, ja Ierosinātāja darbu procesā nodrošinās visu nepieciešamo vides aizsardzības un darba drošības prasību, tostarp prasību, kas jau izsvērtas un noregulētas ar normatīvajiem aktiem, ievērošanu. Paredzētās darbības ietekme uz vidi atbilstoši Novērtējuma likuma 11.panta kritērijiem netiek kvalificēta tik nozīmīga vai kompleksa, lai tai būtu nepieciešams piemērot Novērtējuma likuma 1.panta 2)punktam atbilstīgu novērtējuma procedūru. Galvenās ar Paredzētās darbības realizāciju saistītās ietekmes uz vidi ir apzinātas sākotnējā izvērtējuma gaitā un Birojs, izsverot savlaicīgas ietekmes novēršanas iespējamību, uzskata, ka Pārvaldei pastāv iespēja piemērlēt pārdomātus risinājumus ietekmes pārvaldības nodrošināšanai, gan saistībā ar Paredzētās darbības veikšanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām, gan piesārņojošo vielu emisijām, drošu darba metožu nodrošināšanu ar nolūku nepieļaut piesārņojuma izplatīšanos vidē, gan arī trokšņa samazināšanu. Visi identificētie vides riski un ietekmju veidi jāņem vērā pirms darbības uzsākšanas, paredzot atbilstīgas prasības to novēršanai un samazināšanai piesārņojošās darbības atļaujā. Uzņēmumam ne pārrobežu, ne citas tik būtiskas ietekmes nav identificētas, kuru rezultātā būtu jāpiemēro ietekmes uz vidi novērtējums un līdz ar to Paredzētā darbība realizējama, ievērojot atbilstīgas vides aizsardzības prasības atbilstoši Novērtējuma likuma 13.panta (2)daļā noteiktajam, saskaņā ar vietējās pašvaldības teritorijas plānojumu un darbību reglamentējošiem normatīvajiem aktiem. Konkrētajā gadījumā atbilstīgais instruments sagaidāmo ietekmju uz vidi novēršanai, mazināšanai un pārvaldīšanai var būt Pārvaldes izdotie tehniskie noteikumi, kā arī atbilstoša atļauja Ministru kabineta 2010.gada 30.novembra noteikumu Nr.1082 „*Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošas darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošo darbību veikšanai*” izpratnē.

Piemērotās tiesību normas:

Administratīvā procesa likuma 5., 6., 7., 8., 9., 10., 13. un 14.pants, 55.panta 1.punkts, 65.panta (3)daļa un 66. panta (1)daļa; likuma „*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” 4., 11., 13. un 14¹.pants, 1. un 2.pielikums.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Izvērtētā dokumentācija, iepriekš minētie fakti un to izvērtējums, kā arī piemērotās tiesību normas.

Lēmums:

Nepiemērot SIA „*Rubber products*” ierosinātajai darbībai – gumijas smelknēs un devulkanizācijas reaģenta – modifikatora ražošanai Rīgā, Aizputes ielā 2 (kadastra numurs 0100 076 2155) – ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru.

Šis starplēmums, ar kuru tiek atzīts, ka ietekmes uz vidi novērtējums nav nepieciešams, nav atsevišķi pārsūdzams.

Direktora p.i.



I.Kramzaka