



RĪGAS DOMES PILSĒTAS ATTĪSTĪBAS DEPARTAMENTS

Amatu iela 4, Rīga, LV-1050, tālrunis 67012947, fakss 67012949
www.rdpad.lv, e-pasts: pad@riga.lv

Rīgā

11.02.2020. Nr. DA-20-253-dv

Uz _____ Nr. _____

Rīgas domei

Ziņojums par Rīgas teritorijas plānojuma pilnveidotās redakcijas publisko apspriešanu

Rīgas domes Pilsētas attīstības departaments (turpmāk – Departaments) informē, ka saskaņā ar Rīgas domes 27.02.2019. lēmumu Nr. 2039 “Par Rīgas teritorijas plānojuma pilnveidotās redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai”, ņemot vērā Rīgas domes 03.07.2012. lēmumu Nr. 4936 “Par Rīgas teritorijas plānojuma izstrādes uzsākšanu”, atbilstoši Ministru kabineta 14.10.2014. noteikumu Nr. 628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 90. punktam, no 13.03.2019. līdz 10.04.2019. notika Rīgas teritorijas plānojuma (turpmāk – RTP) publiskā apspriešana (turpmāk – Apspriešana).

Apspriešanas norise

Paziņojums par Apspriešanu tika izvietots:

- 1) visos Rīgas domes Klientu apkalpošanas centros;
- 2) Rīgas pilsētas būvvaldes Klientu apkalpošanas centrā;
- 3) visās Rīgas Centrālās bibliotēkas filiālbibliotēkās;
- 4) Rīgas domes mājas lapā www.riga.lv;
- 5) Departamenta mājas lapā www.rdpad.lv;
- 6) Latvijas ģeoportālā www.geolatvija.lv;
- 7) Departamenta sociālajos tīklos ([facebook.com](https://www.facebook.com) un [twitter](https://twitter.com));

kā arī sagatavota un medijiem nosūtīta preses relīze, un nosūtīti e-pasti Rīgas iedzīvotājiem, kas ir izteikuši vēlmi tikt informētiem par plānošanas procesiem. Informācija par Apspriešanu nosūtīta Rīgas apkaimju biedrībām, vides nevalstiskajām organizācijām un profesionālajām organizācijām.

Departaments informēja par sagatavoto RTP pilnveidoto redakciju institūcijas, kurām, uzsākot RTP izstrādi, tika pieprasīti nosacījumi, un lūdzis sniegt atzinumus par to.

Apspriešanai tika nodoti sekojoši RTP pilnveidotās redakcijas materiāli:

1. Paskaidrojuma raksts;
2. Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi;
3. Grafiskā daļa:
 - 2.1. Funkcionālais zonējums;
 - 2.1. Galvenās aizsargjoslas un citi teritorijas izmantošanas aprobežojumi;
4. Saistošo noteikumu projekts;
5. Ziņojums par RTP pilnveidoto redakciju;
6. Institūciju atzinumu par RTP 1. redakciju izvērtējums;
7. RTP 1. redakcijas publiskās apspriešanas laikā saņemto priekšlikumu izvērtējums;
8. RTP 1. redakcijas publiskās apspriešanas laikā saņemto priekšlikumu izvietojums;
9. Vizuāli informatīvs materiāls par RTP izstrādi;
10. Vizuāli informatīvs materiāls par apspriešanas norisi;

un precizētais RTP Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma Vides pārskats.

Ar materiāliem varēja iepazīties:

- interneta portālā https://geolatvija.lv/geo/tapis3#document_12016 un <http://www.rdpad.lv/rtp/izstrade/>;
- izstādē Rīgas domē, 2. stāva vestibilā, Rātslaukumā 1;
- klātienē – Rīgas domes Pilsētas attīstības departamentā, apmeklētāju pieņemšanas laikā – pirmdienās un ceturtdienās no plkst. 14.00 līdz 18.00.

Departamenta speciālisti konsultēja apmeklētājus, kas ieradās uz konsultācijām apmeklētāju pieņemšanas laikā, skaidrojot tiem plānošanas dokumentu risinājumus.

Apspriešanas sanāksme notika 28.03.2019. plkst. 17.00 Rīgas domē, Rātslaukumā 1, Rīgā. Sanāksmē piedalījās 109 dalībnieki. Sanāksmes protokols ir pievienots šī ziņojuma pielikumā nr. 1, kā arī tas pieejams Departamenta mājas lapā www.rdpad.lv sadaļā “Teritorijas plānošana – Rīgas teritorijas plānojums – Izstrādē”.

Sanāksmes apmeklētāji tajā tika informēti par RTP izstrādes procesu un īstenotajiem sabiedrības līdzdalības pasākumiem, kā arī par pirmajā redakcijā iesniegtajiem priekšlikumiem un institūciju atzinumiem, uz kuru pamata sagatavota RTP pilnveidotā redakcija. Apkopotā veidā tika sniegtas ziņas par veiktajām izmaiņām salīdzinājumā ar RTP pirmo redakciju, kas publiskajai apspriešanai tika nodota no 09.01.2018. līdz 08.02.2018. Sanāksmē izskanēji dažādi jautājumi, kas Departamentam ir iesniegti arī rakstiskā formā, piemēram, par atļauto stāvu skaitu, atļautajām izmantošanām konkrētās funkcionālajās zonās, transporta shēmu, plānošanas procesiem u.c. Īpaša uzmanība sanāksmē tika veltīta azartspēļu jautājumam. Lielākā daļa klātesošo atbalstīja RTP ietvertu prasību, tās atļaujot tikai četrus vai piecus zvaigžņu viesnīcās.

Atsevišķu prezentāciju bija sagatavojuši iedzīvotāji no Dārzciema, kuri informēja par konfliktu, kas izveidojies kvartālā starp Dārzciema, Kārsavas, Kraukļu un Pildas ielām, kur ir esoša dzīvojamā apbūve un komercobjekti. Lai risinātu radušos jautājumus, 11.04.2019. Departamentā tika rīkota atsevišķa sanāksme, kurā piedalījās arī ieinteresētie zemes īpašnieki, Rīgas pilsētas būvvaldes un iedzīvotāju pārstāvji.

Saņemtie priekšlikumi un institūciju atzinumi

Kopumā Apspriešanas laikā Departaments ir saņēmis 875 iesniegumus, no kuriem 295 saņemti pa pastu, Departamenta e-pastu vai iesniegti Rīgas domes Klientu apkalpošanas centros un 580 saņemti ar portāla www.geolatvija.lv starpniecību, kas kopumā ietver apmēram 1200 priekšlikumus. Iesniegumus iesnieguši iedzīvotāji, nekustamo īpašumu īpašnieki, apkaimju biedrības, vides un kultūras mantojuma organizācijas un profesionālās organizācijas.

Priekšlikumi, kas saņemti Apspriešanas laikā, aptver dažādus ar valsts un pašvaldības institūciju darbību saistītus jautājumus, ne tikai jautājumus, kas attiecas uz izstrādāto RTP redakciju. Atbildot uz priekšlikumiem, kas nav vai ir daļēji RTP kompetencē, Departaments ir skaidrojis valsts līmeņa normatīvo regulējumu, līdzšinējos plānošanas dokumentos noteikto un institūciju kompetenci, kuras konkrētos jautājumus var risināt. Kopumā saņemti vairāk kā 40 šādi priekšlikumi. Turklāt gandrīz 160 priekšlikumi nav ņemti vērā, jo tie ir pretrunā ar valsts līmeņa normatīvajiem aktiem, Rīgas ilgtspējīgas attīstības stratēģiju līdz 2030. gadam vai citiem plānošanas dokumentiem, pieņemtajiem Rīgas domes lēmumiem, kā arī priekšlikumi, kuriem trūkst pamatojuma, lai būtu veicamas izmaiņas pilnveidotajā RTP redakcijā.

Lielākajai daļai saņemto priekšlikumu (ap 920 priekšlikumu 788 iesniegumos) sniegts skaidrojums par RTP iekļautajiem risinājumiem vai tie pieņemti zināšanai. To skaitā ir vairāk kā 100 iesniegumu, kuros ietverti priekšlikumi Lucavsalas attīstībai. Apmēram 70 iesniegumu Apspriešanā ir saņemti par sporta funkcijas saglabāšanu privātpersonai piederošā nekustamajā īpašumā un publiskās piekļuves nodrošināšanu teritorijā pie Ķīsezera. Gandrīz 500 iesniegumos pausti iebildumi pret RTP iekļauto azartspēļu aizliegumu.

13 priekšlikumi, kas saņemti Apspriešanas laikā, ir ņemti vērā, precizējot RTP pilnveidoto redakciju. Tie ietver precizējumus attiecībā uz dokumentā lietotās terminoloģijas saskaņošanu, prasībām vides aizsardzībai, objektu pārbūvei un minimālajam autonomietņu nodrošinājumam. Grafiskajā daļā veikti precizējumi attiecībā uz sarkanajām līnijām vietās, kur izstrādāti un saskaņoti sarkano līniju korekcijas projekta priekšlikumi.

Apspriešanas laikā saņemto priekšlikumu izvērtējums ir pievienots šī ziņojuma pielikumā nr. 2.

Par pilnveidoto RTP redakciju Departaments ir saņēmis atzinumus no 43 institūcijām, tai skaitā ministrijām, dažādu nozaru atbildīgajām valsts institūcijām, Rīgas domes struktūrvienībām un kapitālsabiedrībām, kaimiņu pašvaldībām. 14 institūcijas pauž atbalstu RTP redakcijas risinājumiem. 6 institūcijas ir izvirzījušas nosacījumus, kas neattiecas uz RTP, jo ietver Rīgas vēsturiskā centra un tā aizsardzības zonas plānošanu vai ierosinājumi attiecas uz plānošanas dokumentu īstenošanu. 16 institūciju sniegtās rekomendācijas nav atbalstītas, jo regulējums iekļauts valsts līmeņa normatīvajos aktos vai tas nav pašvaldības kompetencē, priekšlikums neatbilst teritorijas plānojuma detalizācijai, ir pretrunā ar Rīgas ilgtspējīgas attīstības stratēģiju līdz 2030. gadam vai citiem plānošanas dokumentiem, vai arī institūcija ir izvirzījusi jaunus nosacījumus vai prasības, kas ir pretrunā ar Ministru kabineta 14.10.2014. noteikumu Nr. 628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem" 61. punktu. Atbilstoši institūciju norādēm par atsevišķiem RTP risinājumiem ir sniegts skaidrojums.

Apmēram 50 institūciju sniegtie priekšlikumi ir ņemti vērā, precizējot RTP pilnveidoto redakciju. Tie ietver precizējumus attiecībā uz dokumentā lietotās

terminoloģijas saskaņošanu un skaidrošanu, norādēm par informācijas pieejamību, prasībām aizsardzībai pret troksni, ūdensapgādei un kanalizācijai, autonomvietņu nodrošinājumam. Grafiskajā daļā veikti precizējumi attiecībā uz atsevišķu objektu attēlojumu un aizsargjoslām ap tiem. Atsevišķās vietās precizētas funkcionālo zonu robežas atbilstoši situācijai dabā, kā arī pēc saskaņošanas ar Rīgas domes Īpašuma departamentu atsevišķi zemesgabali iekļauti dabas un apstādījumu teritorijā.

Institūciju atzinumu par RTP pilnveidoto redakciju izvērtējums ir pievienots šī ziņojuma pielikumā nr. 3.

RTP stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma vides pārskats tika precizēts atbilstoši tā sabiedriskās apspriešanas, kas norisinājās no 09.01.2018. līdz 08.02.2018., rezultātiem. 08.03.2019. tas tika iesniegts Vides pārraudzības valsts birojam atzinuma sniegšanai. Atzinumā norādīts, ka vides pārskats sagatavots pārdomāti un profesionāli, tas kopumā atbilst normatīvo aktu prasībām un tajā ietvertie secinājumi par sagaidāmo ietekmi, vides problēmām un nepieciešamajiem risinājumiem to novēršanai ir pamatoti, bet Vides pārraudzības valsts birojs tajā ir ietvēris rekomendācijas RTP un tā stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma vides pārskatam. Izvērtējot minētās rekomendācijas, konstatēts, ka būtiskas izmaiņas nav nepieciešams veikt. Atzinuma izvērtējuma rezultāti ir ņemti vērā, precizējot RTP stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma vides pārskatu.

Vides pārraudzības valsts biroja atzinuma Nr. 4-03/09 izvērtējums ir pievienots šī ziņojuma pielikumā nr. 4.

RTP gala redakciju Departaments 25.10.2019. iesniedza Rīgas domē lēmuma pieņemšanai, atbilstoši Ministru kabineta 14.10.2014. noteikumu Nr. 628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem" 88. punktam, taču līdz šim brīdim Rīgas dome nav pieņēmusi nekādu lēmumu par RTP turpmāko virzību.

Laika periodā pēc RTP gala redakcijas iesniegšanas Rīgas domē, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk - VARAM) ir izdevusi rīkojumus par Jelgavas novada teritorijas plānojuma (11.12.2019.) un Mārupes novada teritorijas plānojuma grozījumu (13.01.2010.) atcelšanu, pamatojot to ar plānojuma neatbilstību normatīvajiem aktiem, dažādiem pārkāpumiem plānojuma izstrādes procedūrā, tostarp, arī ar argumentāciju, ka *pēc publiskās apspriešanas pieļaujams veikt tikai tādas precizējumus saistošajā daļā, kas neskar personu tiesiskās intereses*. Ņemot vērā, ka pēc RTP pilnveidotās redakcijas publiskās apspriešanas, kas noslēdzās 10.04.2019., sagatavojot RTP gala redakciju, ir veikti augstāk minētie precizējumi gan grafiskajā daļā, gan teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumos, pastāv ļoti liela varbūtība, ka plānojuma apstiprināšana pašreizējā redakcijā novestu pie tā atcelšanas no VARAM puses ar līdzīgu argumentāciju kā Jelgavas un Mārupes gadījumā.

Vienlaikus šobrīd, saistībā ar valdības realizēto ieceri par administratīvi - teritoriālo reformu Latvijā, Saeima izskata VARAM virzītos Teritorijas attīstības plānošanas likuma grozījumus, kas paredz aizliegumu pašvaldībām, tostarp arī Rīgas pilsētai, izstrādāt un apstiprināt jaunus teritorijas attīstības plānošanas dokumentus līdz 2021. gadam, kad plānota jauno pašvaldību izveide, saskaņā ar ierosināto reformu. Atbilstoši likumprojektam, izstrādes stadijā esošos pašvaldību attīstības plānošanas dokumentus, tostarp teritorijas plānojumus, varēs apstiprināt tikai līdz 01.06.2020. Tātad izstrādātais RTP var netikt apstiprināts, un jautājums par tā izskatīšanu varētu nonākt Rīgas domes dienaskārtībā tikai pēc pašvaldību vēlēšanām 2021. gadā.

RTP izstrādē, kas uzsākās jau 2012. gadā, pašvaldība ir ieguldījusi lielus finanšu un cilvēkresursus, ir veikta ļoti plaša sabiedrības iesaiste visos plānojuma izstrādes posmos. RTP atbilst pašreizējai Rīgas sociāli-ekonomiskajai situācijai, atbalstot Rīgas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā nospraustos mērķus, kā arī izstrādāts atbilstoši valstī pašreiz spēkā esošajam normatīvajam regulējumam. Tas ir draudzīgāks gan cilvēkiem, gan dabai un kultūrvidei. Izstrādātā RTP redakcija būtiski uzlabo un vienkāršo teritorijas izmantošanas un apbūves iespējas pilsētā, panākot lielāku elastību teritoriju izmantošanā un samazinot birokrātisko slogu būvniecībā. Ņemot vērā plānotos ieguvumus, ko sniegtu RTP piemērošanas uzsākšana, jau šobrīd ir liela uzņēmēju un iedzīvotāju interese par iespējām veikt būvniecību, atbilstoši jaunajam plānojumam.

Ņemot vērā Teritorijas attīstības plānošanas likumā noteikto, ka vietējās pašvaldības teritorijas plānojums ir ilgtermiņa attīstības plānošanas dokuments, kas atbilstoši Attīstības plānošanas sistēmas likumam ir termiņš līdz 25 gadiem, kā arī to, ka RTP izstrāde tika uzsākta jau 2012. gadā, nedefinējot tam konkrētu termiņu, uzskatām, ka ir jāatsakās no termiņa noteikšanas līdz 2030. gadam. Tādēļ Rīgas domē iesniegtajā RTP pilnveidotajā redakcijā plānojuma nosaukumā vairs netiek lietots "Rīgas teritorijas plānojums līdz 2030. gadam", bet tas aizstāts ar "Rīgas teritorijas plānojums".

Balstoties uz augstāk minēto, Departaments rekomendē pieņemt lēmumu par RTP redakcijas nodošanu atkārtotai publiskajai apspriešanai, tādēļ ir sagatavojis Rīgas domes lēmumprojektu par RTP redakcijas pilnveidošanu un tās nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai.

Pielikumā:

- 1) 28.03.2019. publiskās apspriešanas sanāksmes protokols;
- 2) RTP pilnveidotās redakcijas publiskās apspriešanas laikā (no 13.03.2019. līdz 10.04.2019.) saņemto priekšlikumu izvērtējums;
- 3) Institūciju atzinumu par RTP pilnveidoto redakciju izvērtējums;
- 4) Vides pārraudzības valsts biroja atzinuma Nr. 4-03/09 izvērtējums.

Direktora p.i.

I.Purmale

Liepa-Zemeša
67012926